

# 关于《苏州市河道管理条例》2022年修正的政策解读

苏州市水务局

2022年6月27日苏州市第十七届人民代表大会常务委员会第二次会议通过，2022年7月29日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第三十一次会议批准了《苏州市人民代表大会常务委员会关于修改〈苏州市河道管理条例〉等三件地方性法规的决定》，现将《苏州市河道管理条例》修正条款的修改理由及法律依据作一介绍：

本次修正涉及四条，共有五处修改（删除线为删除内容，黑体字为增加内容）：

（一）将第三十六条修改为：“市、县级市（区）人民政府可以根据保障行洪安全、保护河道生态、保持河道文化景观的实际需要，制定和定期调整禁止**垂钓鱼、捕鱼**~~、游泳~~的河道名录，并向社会公布。水行政主管部门应当在河道管理范围内设立相应警示标志。

“禁止在前款名录公布的河道内**垂钓鱼、捕鱼**或者游泳。”

解读：本条修改之处为把“钓鱼”修改为“垂钓”，与《中华人民共和国渔业法》和农业农村部相关文件的表述保持一致。本条删除“捕鱼”，原条文此规定实质为划定禁渔区，《中华人民共和国渔业法》第三十条第二款规定关于禁渔区已有

规定，因此删除。

（二）将第三十七条第二项修改为：“（二）~~放养或者丢~~  
~~弃养殖、投放福寿螺、牛蛙、鳄龟、巴西龟等危害水生生态安全~~  
~~的外来入侵物种外来物种或者其他非本地物种种质资源；~~”

解读：《中华人民共和国长江保护法》第四十二条第三款规定：“禁止在长江流域开放水域养殖、投放外来物种或者其他非本地物种种质资源”。为与上位表述基本一致，根据该规定作出修改。

（三）第四十条增加一款，作为第二款：“《江苏省河道管理条例》《江苏省渔业管理条例》对违法垂钓的处罚另有规定的，从其规定。”

解读：由于禁止垂钓的河道可能涉及涵、闸、泵站、水电站安全警戒区，以及国家和省级水产种质资源保护区、水生生物自然保护区、长江江苏段，《江苏省河道管理条例》第五十条和《江苏省渔业管理条例》第四十一条关于垂钓的法律责任与本规定不一致，此处作出指引性规定。

（四）将第四十一条第一款修改为：“违反本条例第三十七条第一项规定的，由水行政主管部门责令停止违法行为，没收违法所得，限期拆除；逾期不拆除的，~~没收捕鱼设施~~强行拆除，处以二百元以上一千元以下罚款”

解读：本款删除“没收捕鱼设施”，增加“强行拆除”的规定，是为了与《江苏省河道管理条例》第五十条第二款的规定保持一致。

将第四十一条第二款修改为：“违反本条例第三十七条第二项规定的，由农业农村部门责令改正，处以二千元以上一万元以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任依照《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国生物安全法》有关规定处理。”

解读：本款删除“责令改正，处以二千元以上一万元以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任”，增加“依照《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国生物安全法》有关规定处理。”《中华人民共和国长江保护法》第八十五条《中华人民共和国生物安全法》第八十一条对于违法养殖、投放外来物种等行为有法律责任规定，此处作出指引性规定。

有关修改详见“《苏州市河道管理条例》（修正）法律依据对照表”。

## 《苏州市河道管理条例》（修正）法律依据对照表

| 条文修改稿                                                                                                                                                                                | 立法依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>第三十六条（禁止名录）</b> 市、县级市(区)人民政府可以根据保障行洪安全、保护河道生态、保持河道文化景观的实际需要，制定和定期调整禁止<del>垂钓鱼、捕鱼</del>游泳的河道名录，并向社会公布。水行政主管部门应当在河道管理范围内设立相应警示标志。</p> <p>禁止在前款名录公布的河道内<del>垂钓鱼、捕鱼</del>或者游泳。</p> | <p>《农业农村部办公厅关于进一步加强长江流域垂钓管理工作的意见》（农办长渔〔2020〕3号）二、主要任务（二）明确垂钓区域 各地要按照《自然保护区管理条例》《水产种质资源保护区管理暂行办法》等规定，科学合理划定禁钓区，水生生物保护区禁止垂钓。严格控制长江干流、重要支流以及鄱阳湖、洞庭湖等大型通江湖泊的垂钓范围。在其他重要水域，要综合考虑水生生物资源保护和公众休闲垂钓需求，科学划定禁钓区或垂钓区。</p> <p>《中华人民共和国渔业法》第三十条第二款 重点保护的渔业资源品种及其可捕捞标准，禁渔区和禁渔期，禁止使用或者限制使用的渔具和捕捞方法，最小网目尺寸以及其他保护渔业资源的措施，由国务院渔业行政主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府渔业行政主管部门规定。</p> |
| <p><b>第三十七条（禁止行为）</b> 在河道管理范围内，任何单位和个人不得从事下列活动：</p> <p>……（二）<del>放养或者丢弃养殖、投放福寿螺、牛蛙、鳄龟、巴西龟等危害水生生态安全的外来入侵物种外来物种或者其他非本地物种种质资源；</del></p> <p>……</p>                                      | <p>《中华人民共和国长江保护法》第四十二条第三款 禁止在长江流域开放水域养殖、投放外来物种或者其他非本地物种种质资源。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>第四十条（法律责任二）</b> 违反本条例第三十六条第二款规定的，由水行政主管部门责令停止违法行为，没收违法所得，可以处以五十元以上二百元以下罚款。</p> <p>《江苏省河道管理条例》《江苏省渔业管理条例》对违法垂钓的处罚另有规定的，从其规定。</p>                                                | <p>《江苏省河道管理条例》第五十条 违反本条例第二十八条第一款规定，在涵、闸、泵站、水电站安全警戒区内捕（钓）鱼的，由县级以上地方人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，可以处以二百元以上一千元以下罚款；从事渔业养殖或者停泊船舶、建设水上设施的，由县级以上地方人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，限期拆除有关设施，可以处以一千元以上一万元以下罚款。</p> <p>《江苏省渔业管理条例》第十八条 国家和省级水产种质资源保护区、水生生物自然保护区常年禁止捕</p>                                                                                                       |

|                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                    | <p>捞和垂钓。</p> <p>长江干流江苏段和省规定的禁渔区在禁渔期内禁止捕捞。</p> <p>长江干流江苏段在禁渔期内禁止垂钓。</p> <p><b>第四十一条</b> 违反本条例规定，在禁渔区、禁渔期捕捞的，按照《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国野生动物保护法》等法律法规的规定处罚。</p> <p>违反本条例规定，在禁止垂钓的区域垂钓的，由县级以上地方人民政府渔业行政主管部门或者其所属的渔政渔港监督管理机构没收渔获物，可以并处二百元罚款；使用多杆、多钩、锚鱼、长线串钩等器具垂钓，或者销售渔获物的，没收渔获物、违法所得、垂钓器具，并处二百元以上二千元以下罚款；使用可视化设备或者利用船、艇、筏、浮具等辅助垂钓的，没收渔获物、违法所得、垂钓器具、可视化设备，并处二千元以上二万元以下罚款。</p>                      |
| <p><b>第四十一条（法律责任三）</b> 违反本条例第三十七条第一项规定的，由水行政主管部门责令停止违法行为，没收违法所得，限期拆除；逾期不拆除的，<del>没收捕鱼设施</del><b>强行拆除</b>，处以二百元以上一千元以下罚款。</p>       | <p><b>《江苏省河道管理条例》第五十条第二款</b> 违反本条例第二十八条第二款规定，设置鱼罾、鱼簖等捕鱼设施，影响行洪、排涝、输水的，由县级以上地方人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，限期拆除；逾期不拆除的，强行拆除，可以处以二百元以上一千元以下罚款。</p>                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>违反本条例第三十七条第二项规定的，由农业农村部门责令改正，<del>处以二千元以上一万元以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任</del><b>依照《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国生物安全法》有关规定处理。</b></p> <p>……</p> | <p><b>《中华人民共和国长江保护法》第八十五条</b> 违反本法规定，在长江流域开放水域养殖、投放外来物种或者其他非本地物种种质资源的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令限期捕回，处十万元以下罚款；造成严重后果的，处十万元以上一百万元以下罚款；逾期不捕回的，由有关人民政府农业农村主管部门代为捕回或者采取降低负面影响的措施，所需费用由违法者承担。</p> <p><b>《中华人民共和国生物安全法》第八十一条</b> 违反本法规定，未经批准，擅自引进外来物种的，由县级以上人民政府有关部门根据职责分工，没收引进的外来物种，并处五万元以上二十五万元以下的罚款。</p> <p>违反本法规定，未经批准，擅自释放或者丢弃外来物种的，由县级以上人民政府有关部门根据职责分工，责令限期捕回、找回释放或者丢弃的外来物种，处一万元以上五万元以下的罚款。</p> |

注：删除线为删除部分，黑体字为增加内容。